



#BTW2021

DGAP MEMO

Deutsche Gesellschaft für Auswärtige Politik



Nr. 20 | November 2021

FÜR EINE (NEU-)POSITIONIERUNG DEUTSCHLANDS IN EUROPA



It's the Innenpolitik, stupid!

Wieso Europa die USA realistischer betrachten muss

Von Sophia Becker

Die USA wollen wieder die globale Führung übernehmen, doch aktuell dominiert die Innenpolitik Joe Bidens Regierungsagenda und schränkt seinen internationalen Handlungsspielraum ein. Die nachfolgende Bundesregierung und der neue Bundestag sollten sich darauf einstellen, dass der US-Präsident auch in naher Zukunft eine Außenpolitik verfolgen wird, die sich auf die Kerninteressen der USA beschränken und somit limitiert sein wird. Deutschland und Europa müssen angesichts sich wandelnder globaler Machtverhältnisse international mehr Verantwortung übernehmen.

„America is back!“, versicherte US-Präsident Joe Biden Anfang des Jahres nach seiner Amtsübernahme. Doch derzeit diskutieren die europäischen Partner wieder darüber, wie sehr sie sich auf die USA verlassen können. Spätestens durch den unkoordinierten Abzug aus Afghanistan fühlen sie sich von der US-Regierung übergangen. Auch bei anderen Themen wie zuletzt der Entscheidung zu einem neuen Verteidigungsabkommen zwischen den USA, Australien und Großbritannien, der sogenannten „Aukus“-Allianz, blieb man in Europa brüskiert zurück.

RAHMENBEDINGUNGEN

Zwei Säulen der US-Außenpolitik

Um seinem Land erneut die Führungsrolle einzuräumen und die US-Wettbewerbsfähigkeit zu stärken, stützt sich Biden aktuell auf zwei Säulen, die jedoch zunehmend Risse bekommen und seine außenpolitische Handlungsfähigkeit einschränken.

• **Gesellschaftlicher Wiederaufbau im Innern:** Der US-Präsident ist überzeugt, dass Außenpolitik zu Hause beginnt. Denn nur so können die USA mit gutem Beispiel in der Welt führen. Angesichts der zahlreichen innenpolitischen Baustellen dominiert die Idee eines demokratischen, gesellschaftlichen und ökonomischen Wiederaufbaus seine Agenda. Zudem soll außenpolitisches Handeln gemäß seiner „Foreign Policy for the Middle Class“-Strategie zunächst der eigenen Bevölkerung dienen.

• **Wiederbelebung der Allianzen:** Biden ist dennoch kein Isolationist, sondern Pragmatist. Er ist sich dessen bewusst, dass die USA globale Herausforderungen annehmen müssen und dass sie dies angesichts Chinas wachsendem Einfluss in der Welt nicht alleine können. Auch weiß er, dass die Bereitschaft der US-Bevölkerung, allein für die Kosten der globalen Sicherungsmacht aufzukommen, schrumpft. Daher will

er gleichgesinnte, demokratische Partner hinter sich versammeln und mit vereinten Kräften den größten strategischen Herausforderungen entgegentreten.

HERAUSFORDERUNGEN

Primat der Innenpolitik

Innenpolitisch scheint Bidens Strategie des demokratischen Wiederaufbaus dennoch nicht zu fruchten. In vielen Staaten wurden demokratische Grundrechte in den letzten Monaten weiter eingeschränkt. Texas ist hier nur das jüngste Beispiel. Dort wurden kürzlich Abtreibungen ab der sechsten Woche verboten. Kurz danach unterschrieb der texanische Gouverneur eine umstrittene Wahlrechtsreform, die besonders Minderheiten das Wählen erschweren wird. Das Gesetz ist nur das aktuellste in einer langen Liste ähnlicher Initiativen in mehr als 40 Bundesstaaten. Umstände, die es schwer machen, die moralische Führung in der Welt zu übernehmen.

Bidens Bemühungen, die internationa- len Allianzen zu stärken, wirken unbe- holfen. Er ließ etwa die Sanktionen für Nord Stream 2 fallen und verärgerte damit die Osteuropäer. Kürzlich führte der zuvor erwähnte U-Boot-Deal mit Australien und dem Vereinigten König- reich zu einem diplomatischen Eklat mit Frankreich. Auch weitere Maßnahmen haben die Allianzen auf die Pro- be gestellt. So wurde europäischen Staatsbürgerinnen und Staatsbür- gern 18 Monate, unter dem Vorwand der Pandemieindämmung, die Einreise in die USA verwehrt, weil Biden innenpolitisch zu zögerlich im Kampf gegen das Virus war. Ebenso hielt der Präsident an seinen Abzugsplänen aus Afghanistan fest – entgegen den War- nungen seiner europäischen Verbündeten. Doch Zustimmung bei seinen politischen Gegnern erntet er dafür trotzdem nicht. Auch nach dem Sturm auf das Kapitol am 6. Januar 2021 er- kennen etwa 55 Prozent der Republi- kaner Joe Biden noch immer nicht als legitimen Präsidenten der USA an und große Teile der Republikanischen Par- tei sähen aktiv Misstrauen gegenüber dem demokratischen Prozess. Das sind schlechte Aussichten für die Zwi- schenwahlen im nächsten Jahr und die außenpolitische Handlungsfähigkeit des Präsidenten.

Wie (un)beliebt ist Joe Biden?



Quelle: FiveThirtyEight (Stand: 04.11.2021)

Denn ein US-Präsident, der immer wie- der Brände zu Hause löschen muss, kann sich außenpolitisch nur auf das Notwendigste und innenpolitisch auf das Unstrittigste fokussieren. Biden konzentriert sich daher hauptsächlich auf China. Hier sieht er die größte Be- drohung für sein Land und es ist eines

der wenigen Themen, bei dem ihm auch Republikaner zustimmen. Die USA könnten es sich nicht leisten, sich in endlosen Konflikten zu verstricken, die nicht im US-amerikanischen Kerninter- esse liegen. Für Europa bedeutet das: Es muss mit einer sehr viel fokussierteren US-Außen- und Sicherheitspolitik rech- nen und dürfte es schwer haben, die Amerikaner für andere Themen, Kon- flikte und Regionen zu interessieren.

EMPFEHLUNGEN

Allianzen stärken, Agenden voranbringen

Die Bundesregierung sollte sich ver- stärkt für gemeinsame europäische Positionen einsetzen, um zu vermei- den, sowohl von Feinden als auch von Freunden gegeneinander ausge- spielt zu werden. Die amerikanisch- deutschen Austauschformate der Washington Declaration, wie der Wirtschaftsdialog, sollten zum Beispiel für andere europäische Partner geöffnet werden, um zukünftigen Konflikten vorzubeugen. Dabei ist es essenziell, dass Europa seine eigenen Interessen – besonders beim Thema Sicherheit im Indo-Pazifik – klar definiert, sich ab- stimmt und geschlossen auftritt. Nur so kann es sicherstellen, dass seine Kernthemen in Washington ernst ge- nommen und nicht als Partikularinter- essen abgetan werden.

Europa muss zudem die amerikanische Innenpolitik stärker in den Blick neh- men und außenpolitische Politik- felder dahingehend prüfen, ob sie in den USA umstritten sind. Dies würde ein abgestimmtes und strategisches Handeln gegenüber den USA deut- lich erleichtern und sowohl Berlin als auch Brüssel sprach- und verhand- lungsfähiger machen. Den strategi- schen Fokus der Biden-Regierung auf China sollten sich Deutschland und die EU zunutze machen und beispiels- weise die neue Indo-Pazifik-Strate- gie der EU schnell konkretisieren, um konstruktiv und effizient mit den USA zusammenzuarbeiten.

In dieser Memo-Reihe bietet die DGAP fundierte Analysen zu Bereichen der deutschen Außen- und Sicherheitspolitik, die die nächste Legislaturperiode prägen werden. Jedes Memo gibt Einblicke darin, wie Bundesregierung und Parlament in einer komplexer werdenden Welt künftig Chancen und Herausforderungen begegnen können. Die Themen reichen von Technologie und Klima über Migra- tion und internationale Ordnung bis hin zu Sicherheit und Geoökonomie. Die Beiträge verstehen sich als Einladung, mit uns über die deutsche Außenpolitik ins Gespräch zu kommen.

Mehr Informationen finden Sie unter www.dgap.org/dossier/btw2021



Advancing foreign policy. Since 1955.

Rauchstraße 17/18
10787 Berlin
info@dgap.org · www.dgap.org
[@dgapev](https://twitter.com/dgapev)

Die Deutsche Gesellschaft für Auswärtige Politik e.V. (DGAP) forscht und berät zu aktuellen Themen der deutschen und euro- päischen Außenpolitik. Dieser Text spiegelt die Meinung der Autorinnen und Autoren wider, nicht die der DGAP.

Die DGAP ist gefördert vom Auswärtigen Amt aufgrund eines Beschlusses des deut- schen Bundestages.

Herausgeber

Deutsche Gesellschaft für Auswärtige Politik e.V.

ISSN 2749-5442

Redaktion Jana Idris

Layout Lara Bührer

Design Konzept WeDo

Foto © IMAGO / ZUMA Wire



Dieses Werk ist lizenziert unter einer Creative Commons Namensnennung – Nicht kommerziell – Keine Bearbeitungen 4.0 International Lizenz.